

Uchwała Nr 4200/II/192/2020

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Łękawica projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Łękawica projekcie uchwały budżetowej Gminy Łękawica na 2021 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Łękawica przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Łękawica na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **24.970.000,00 zł**, w tym bieżące: 22.973.869,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **24.670.000,00 zł**, w tym bieżące: 21.925.800,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości **1.315.048,19 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **1.615.048,19 zł**.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

Skład wskazuje jednak na pewne błędy i nieścisłości:

- w treści § 14 ust. 4 powinien być ust. 3 zamiast pkt 3,
- w załączniku nr 7 występuje nieprawidłowa nazwa działu 750,
- w załączniku nr 12 występuje niezgodność wydatków w stosunku do załącznika nr 2 w rozdz. 90002 pomiędzy grupami wydatków.

Wskazuje się również, że kilka razy w treści projektu uchwały następują odwołania do konkretnego artykułu ustawy, ale bez podania o jaką ustawę chodzi, co należy doprecyzować. Ponadto stosowanie skrótu „u.f.p.” w zapisach uchwały budżetowej nie ma umocowania prawnego.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 300.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej **nie określono** poprawnie przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu, projektowany zapis § 3 ust. 1 uchwały mówi ogólnie o spłacie zobowiązań, bez wskazania jakich, a planowana nadwyżka budżetu nie może być przeznaczona na spłatę dowolnych zobowiązań, tylko na zobowiązania z tyt. zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, **za wyjątkiem** zaplanowania w zapisach § 14 ust. 3 pkt 2 limitu z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tego tytułu w wysokości 1.000.000 zł, co jest sprzeczne z zapisami załącznika nr 4 projektu uchwały, gdyż Gmina nie planuje przychodów z tego tytułu w wysokości 1.000.000 zł, bo w

projekcie budżetu jest to: 693.260,19 zł (ani w jakimkolwiek roku objętym wieloletnią prognozą finansową).

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy, ale **z zastrzeżeniami** opisanymi w odrębnej opinii wydawanej w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia w tej sytuacji przez organy jednostki samorządu terytorialnego możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziedziak