

**UCHWAŁA NR LIII/302/2023
RADY GMINY ŁĘKAWICA**

z dnia 22 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Łękawica

Na podstawie art. 18ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023r. poz.40) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) **Rada Gminy Łękawica uchwala, co następuje:**


§ 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę na działania Wójta Gminy Łękawica, która wpłynęła do Urzędu Gminy w Łękawicy w dniu 7 grudnia 2022 roku.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Łękawica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi wraz z pouczeniem o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Łękawica


Krzysztof Pielesz

UZASADNIENIE:

W dniu 7.12.2022 r. do Urzędu Gminy w Łękawicy wpłynęła skarga na Wójta Gminy Łękawica w związku z niewykonywaniem przez Wójta czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Zgodnie z art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kodeksu postępowania administracyjnego) do rozpatrywania skarg na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest Rada Gminy. Natomiast art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stanowi, że „Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy.” W § 25 Statutu Gminy Łękawica przyjętego uchwałą Nr IV/34/03 Rady Gminy Łękawica z dnia 28 lutego 2003r. zmienionego uchwałami nr XV/94/04 Rady Gminy Łękawica z dnia 7 kwietnia 2004 r. oraz nr LI/331/18 Rady Gminy Łękawica z dnia 17 października 2018 r., Rada Gminy Łękawica określiła, że skargi na działania wójta i kierowników jednostek organizacyjnych rozpatruje Komisja skarg, wniosków i petycji, która przedstawia Radzie pisemne stanowisko dotyczące skargi oraz projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

Skarga została przesłana Radnym w programie eSesja i przedstawiona Radnym na sesji w dniu 14.12.2022r. podczas, której Radni podjęli decyzję o skierowaniu skargi do Komisji skarg, wniosków i petycji w celu wypracowania stanowiska dla Rady.

Mając na uwadze art. 237 w związku z art. 36 do 38 kodeksu postępowania administracyjnego oraz fakt, że Rada Gminy Łękawica podejmuje rozstrzygnięcia na sesjach, które odbywają się średnio raz w miesiącu, Przewodniczący Rady Gminy Łękawica pismem z dnia 15.12.2022r. (wysłanym w dn. 20.12.2022r.) poinformował skarżącą, że sprawa nie zostanie załatwiona w terminie i wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy do 31.01.2023r. Z uwagi na fakt, że w styczniu 2023r. Rada Gminy nie obradowała na sesji, Przewodniczący ponownie przedłużył termin załatwienia sprawy do dnia 28 lutego 2023r. o czym powiadomił skarżącą pismem z dnia 27.01.2023r.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Łękawica (dalej Komisja) na posiedzeniu w dniu 21.02.2023r. w pierwszej kolejności, mając na uwadze art. 222 kodeksu postępowania administracyjnego, który mówi, że o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna, dokonała analizy skargi i uznała, że pismo jest skargą na bezczynność Wójta Gminy Łękawica w zakresie udostępniania danych przestrzennych.

Komisja zapoznała się z treścią skargi i wyjaśnieniami złożonymi przez Wójta Gminy w Łękawicy, z których wynika, że gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Pozostałe zarzuty podnoszone są także bezzasadne. W uzasadnieniu swojego stanowiska Wójt przedstawił następujące argumenty:

- 1) Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM jest prawidłową i umocowaną w wytycznych INSPIRE usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, bez potrzeby definiowania parametrów zbiorów przez użytkownika. Predefiniowany zestaw danych lub wcześniej wydzielona część zestawu danych jest pobierana w całości bez możliwości zmiany zawartości, kodowania czy układu współrzędnych. W przypadku technologii Geo-System zbiór jest udostępniany bezpośrednio z tego samego źródła jak przez usługę WFS. ATOM to międzynarodowy standard udostępniania danych przestrzennych w internecie. Szczegółowe informacje na temat profilu usług ATOM dostępne są na stronach Komisji Europejskiej w dokumencie *Technical_Guidance_Download_Services_v3.1.pdf*. Dokument ten wymienia standard ATOM na równi ze standardem WFS jako jedną z dwóch możliwych implementacji usługi pobierania w rozumieniu przepisów o INSPIRE. W dokumencie *Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych* stwierdza się, że: *W praktyce możliwa jest implementacja*

dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=241707&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=241707&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=241707&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

2) W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na bezzasadność Wójta jednej z gmin wskazać trzeba, że wyrok zapadł odniesieniu do konkretnej sytuacji faktycznej, której skarżąca już nie opisuje, a ponadto wyrok ten jest jedynym uznającym racje skarżącej w zakresie udostępniania danych przestrzennych przez gminy. Bogate jest natomiast orzecznictwo oddalające/odrzucające skargi w tym samym zakresie (już ponad 82 odrzuconych skargach, także przez WSA w Gliwicach) np.

<https://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/56C9EBF604>

<https://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/E83C6E2D6B> <https://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/D2FFE1A8D0>

3) Zarzut wydatkowania pieniędzy publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa jest nieprawdziwy i nieuprawniony. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.:

<https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Na bieżąco są uzupełniane/poprawiane informacje dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

4) Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

5) Oczekiwanie skarżącej kierowane do Wójta w zakresie zmiany dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego nie znajdują uzasadnienia w stanie faktycznym i prawnym, gdyż już w tej chwili zapewniony jest prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją, co zostało wykazane powyżej.

Komisja skarg, wniosków i petycji po przeanalizowaniu treści skargi oraz po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta Gminy na posiedzeniu w dniu 21 lutego 2023r. uznała, że skarga jest bezzasadna i przedstawiła swoje stanowisko Radzie Gminy Łękawica.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Krzysztof Pielesz
Krzysztof Pielesz